

6
Edición

Técnicas de
Medición
económica

Metodología y aplicaciones en Colombia

Eduardo Lora y Sergio I. Prada





CAPÍTULO X

EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES EN COLOMBIA



CONTENIDO



EVOLUCIÓN DEL SISTEMA
DE CUENTAS NACIONALES
EN COLOMBIA

1

CONTEXTO MUNDIAL: CUENTAS
NACIONALES Y ORGANISMOS
MULTILATERALES

2

LAS CUENTAS NACIONALES
COLOMBIANAS SEGÚN EL SCN1953

3

LAS CUENTAS NACIONALES
COLOMBIANAS SEGÚN EL SCN1968

CONTENIDO

 EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES EN COLOMBIA

4

LAS CUENTAS NACIONALES COLOMBIANAS SEGÚN EL SCN19993

5

LAS CUENTAS NACIONALES COLOMBIANAS SCN2008 Y EN LA ACTUALIDAD

6

LAS CUENTAS REGIONALES

EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES EN COLOMBIA

- La elaboración de cuentas nacionales se inició en Colombia a finales de los años cuarenta.
- La primera serie de estimaciones partió de 1945 y se superpuso en algunos años con la segunda serie que cubrió de 1950 a 1981. El Banco de la República tuvo a cargo dicha tarea, de la cual fue relevado en 1982 por el DANE.

EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES EN COLOMBIA

- En 2010, recogiendo las recomendaciones de las Naciones Unidas y otras entidades multilaterales, el DANE inició la más reciente etapa en la historia de las cuentas nacionales con base en el año 2005.
- Se cuenta con series históricas consistentes con esta última metodología desde 1990.
- En Colombia, las cuentas nacionales han tenido un proceso de ampliación y sofisticación, donde las metodologías iniciales no se han abandonado, sino refinado y extendido.

A large, brightly lit hall with a high ceiling. Numerous national flags are suspended from the ceiling, creating a colorful display. The flags are arranged in rows, and the lighting is warm and golden. The perspective is from a low angle, looking up at the flags.

**CONTEXTO MUNDIAL: CUENTAS
NACIONALES Y ORGANISMOS
MULTILATERALES**

CONTEXTO MUNDIAL: CUENTAS NACIONALES Y ORGANISMO MULTILATERALES



**CONTEXTO
MUNDIAL:
CUENTAS
NACIONALES Y
ORGANISMO
MULTILATERALES**

Los Sistemas de Cuentas Nacionales aplicados en Colombia

SCN 1953 - Avanzó en la presentación uniforme de las cuentas y la separación de las cuentas institucionales entre empresas, hogares y gobierno.

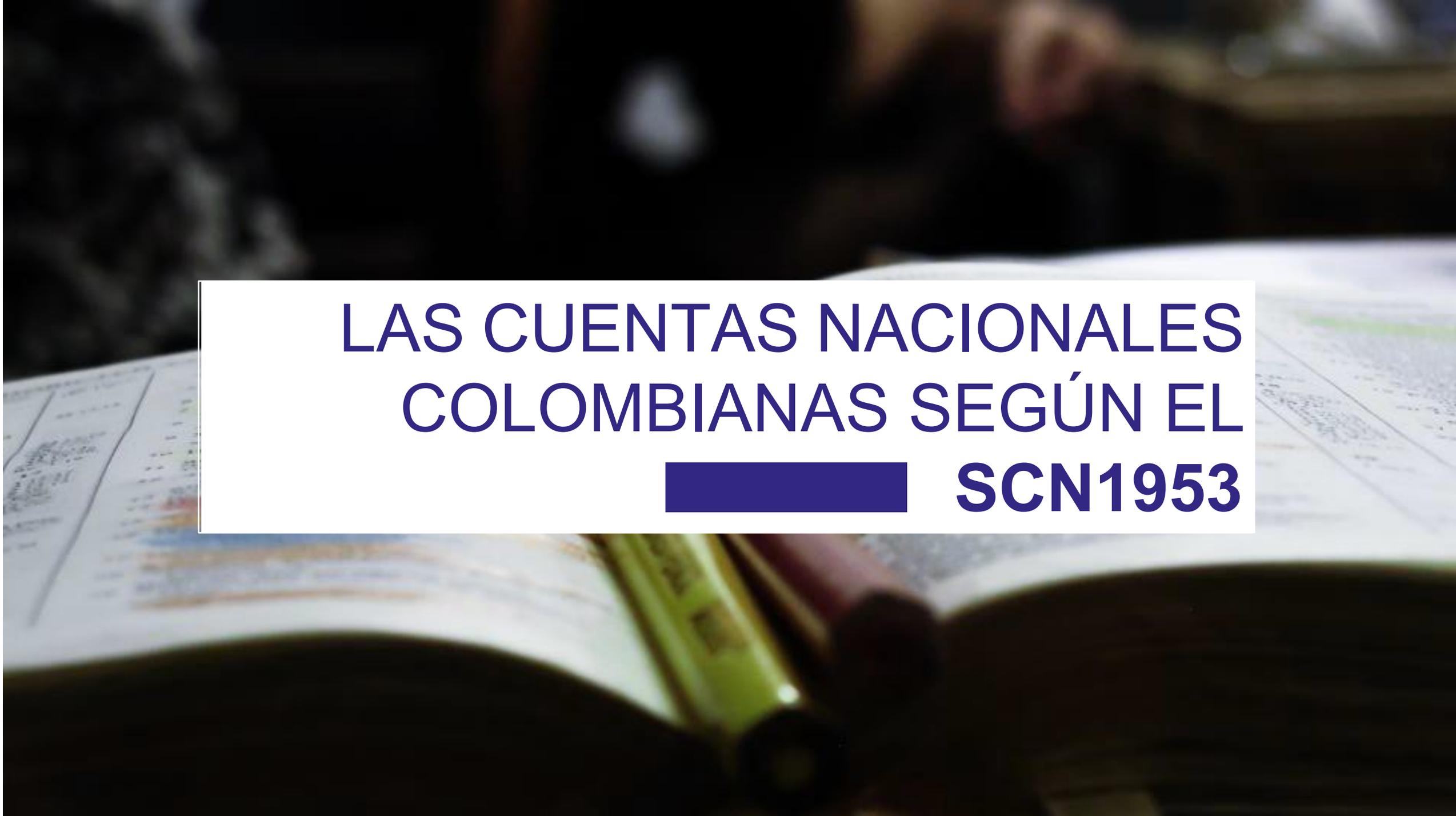
SCN 1968 - Incorporó herramientas de análisis más complejas, como las matrices insumo-producto, las cuentas de flujos financieros y la balanza de pagos.

**CONTEXTO
MUNDIAL:
CUENTAS
NACIONALES Y
ORGANISMO
MULTILATERALES**

Los Sistemas de Cuentas Nacionales aplicados en Colombia

SCN 1993 - Profundizó las cuentas de los sectores institucionales. Amplió e integró las cuentas de balance y las de acumulación y estableció la opción de construir cuentas satélites.

SCN 2008 - Aportó en el tratamiento de actividades y transacciones no tenidas en cuenta en la metodología anterior. Tiene un mayor grado de armonización con otras normas y manuales estadísticos internacionales.



**LAS CUENTAS NACIONALES
COLOMBIANAS SEGÚN EL
[REDACTED] SCN1953**

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Se basó en el sistema propuesto por Richard Stone y el grupo de expertos de las Naciones Unidas en 1953. La estructura básica de este sistema puede ser descrita acudiendo a los elementos constitutivos de todo sistema de cuentas nacionales.

TRANSACCIONES

- Transacciones reales de la economía

AGENTES

- Empresas
- Familias y entidades sin ánimo de lucro
- Gobierno

ACTIVIDADES

- Producción, Consumo y Acumulación

MACROSECTORES

- Nación y el resto del mundo

En el esquema de cuentas del sistema tradicional del Banco de la República se agregan dos cuentas al sistema simplificado que describen actividades de consumo de los hogares y del gobierno.

Esquema 10.1 - Las seis cuentas del SCN1953

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Las seis cuentas del SCN1953

		<i>ACTIVIDADES</i>		
		<i>Producción</i>	<i>Ingresos y gastos corrientes</i>	<i>Capital</i>
<i>SECTORES Y AGENTES</i>	<i>Nación</i>	Cuenta del producto interno bruto (1)	Cuenta del ingreso nacional (2)	Cuenta de formación de capital (3)
	<i>Empresas</i>			
	<i>Hogares</i>		Ingresos y gastos de familias (4)	
	<i>Gobierno</i>		Ingresos y gastos del gobierno (5)	
	<i>Resto del mundo</i>	Cuenta del resto del mundo (transacciones corrientes con el exterior) (6)		

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Las seis cuentas del SCN1953

1

No elabora cuentas de producción ni de acumulación para ningún grupo de agentes.

2

No contempla cuentas separadas para las empresas

3

Las familias son los perceptores de todas las formas de ingreso factorial, excepto el pago al gobierno y el retenido por las sociedades de capital antes de impuestos.

4

Las familias llevan a cabo todo el consumo final doméstico, con excepción del que realiza el gobierno como consumidor de sus mismos servicios colectivos.

5

Las familias se constituyen una cuenta de carácter residual.

6

Se considera como ingresos corrientes del gobierno las utilidades de las empresas comerciales del Estado.

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Esquema 10.2 - El sistema de
cuentas según el SCN53

<i>Salidas</i> <i>Entradas</i>	<i>Cuenta del producto interno bruto</i>	<i>Cuenta del ingreso nacional</i>	<i>Cuenta de ingresos y gastos corrientes de los hogares</i>	<i>Cuenta de ingresos y gastos corrientes del gobierno</i>	<i>Cuenta de formación interna de capital</i>	<i>Cuenta de transacciones corrientes con el exterior</i>	<i>Total Entradas</i>
<i>Cuenta del producto interno bruto</i>			C_H	G	I	$X-M$	<i>PIB precios de mercado</i>
<i>Cuenta del ingreso nacional</i>	YIN_F					Y_X	<i>Producto nacional neto costo de factores</i>
<i>Cuenta de ingresos y gastos corrientes de los hogares</i>		$REM + YFPE$		Tr_{GH}		Tr_{XHN}	<i>Ingresos corrientes de los hogares</i>
<i>Cuenta de ingresos y gastos corrientes del gobierno</i>	$II - SS$	$T_{SK} + TGPE -IDP$	$T_H + Tr_{HG}$			Tr_{XGN}	<i>Ingresos corrientes del gobierno</i>
<i>Cuenta de formación interna de capital</i>	CCF	S_{SK}	S_H	S_G		S_X	<i>Ahorro bruto</i>
<i>Cuenta de transacciones corrientes con el exterior</i>							0
<i>Total Salidas</i>	<i>PIB precios de mercado</i>	<i>Ingreso nacional neto costo de factores</i>	<i>Gastos corrientes de los hogares</i>	<i>Gastos corrientes del gobierno</i>	<i>Inversión</i>	0	

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Sistema simplificado de cuentas nacionales

EL SISTEMA SIMPLIFICADO

Cuenta de producción

$$C + I + X - M = YIN_f + II - SS - CCF$$

Cuenta de consumo (o de instituciones)

$$YIN_f + II - SS + Y_x + Tr_x = C + S$$

Cuenta de acumulación (o de capital)

$$CCF + S + S_x = I$$

Cuenta del resto del mundo

$$0 = X - M + Y_x + Tr_x + S_x$$

EL SCN 1953

Cuenta del PIB:

$$YIN_f + II - SS + CCF = C_H + G + I + X - M$$

Frente al sistema simplificado, el único cambio es la apertura del Consumo (C) en Consumo de los hogares (C_H) y Consumo del Gobierno (G).

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Cuenta de ingreso nacional

$$REM + YFPE + T_{SK} + YGPE - IDP + S_{SK} = YIN_f + Y_x$$

1

Esta cuenta agregada describe cómo se conforma el ingreso de la economía y cómo se distribuye entre los agentes.

El ingreso nacional se compone del ingreso interno neto YIN_f y de los ingresos netos de los factores del exterior Y_x

2

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Cuenta de ingreso nacional

$$REM + YFPE + T_{SK} + YGPE - IDP + S_{SK} = YIN_f + Y_x$$

3

El YIN_f se distribuye entre los hogares en forma de remuneración a los asalariados REM y ingresos procedentes de la propiedad y de empresas no constituidas en sociedades de capital ($YFPE$), y el gobierno en forma de impuestos directos sobre el capital (T_{SK}) y de ingresos provenientes de sus propiedades y empresas ($YGPE$).

Los pagos de intereses sobre la deuda pública (IDP) interna se descuentan. El sistema considera como parte del ingreso nacional al ahorro de las sociedades de capital (S_{SK}).

4

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Cuenta de los hogares

$$C_H + T_H + Tr_{HG} + S_H = REM + YFPE + Tr_{GH} + Tr_{xHN}$$

1

El ingreso de los hogares está conformado por los rubros *REM* y el *YFPE*, las transferencias que el gobierno hace a las familias (*TR_{HG}*) y las transferencias recibidas del exterior (*TR_{xHN}*).

Los rubros de gasto de las familias son: consumo (*C_H*), impuestos (*T_H*), transferencias al gobierno (*TR_{HG}*) y finalmente el saldo que constituye al ahorro (*S_H*).

2

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

Cuenta del gobierno

$$G + Tr_{HG} + S_G = II - SS + T_{SK} + T_H + YGPE - IDP + Tr_{HG} + Tr_{xGN}$$

1

El ingreso del gobierno está conformado por impuestos, rentas y transferencias.

2

Los impuestos se clasifican en: indirectos netos de subsidios ($II - SS$), los directos sobre empresas (T_{SK}), y los directos sobre el ingreso de las familias (T_H).

3

El gobierno recibe ingresos por sus empresas y paga intereses sobre la deuda interna ($YGPE - IDP$).

4

El gobierno recibe ingresos por transferencias provenientes de los hogares (Tr_{HG}) y del resto del mundo (Tr_{xGN}).

5

Los gastos se dividen, a su vez, en consumo (G), transferencias a los hogares (Tr_{HG}) y un saldo que se ahorra (S_G).

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1953

$$I = CCF + S_{SK} + S_H + S_G + S_X$$

La cuenta de capital corresponde a la del sistema simplificado, sólo se diferencia en la desagregación del ahorro nacional según agente (sociedades de capital, hogares, gobierno y externo).

$$X - M + Y_x + Tr_{xHN} + Tr_{xGN} + S_x = 0$$

Con la cuenta del resto del mundo ocurre una situación similar: todos los rubros son idénticos con la única diferencia que las transferencias ahora se dividen según el agente que las recibe (los hogares o el gobierno).



**LAS CUENTAS NACIONALES
COLOMBIANAS SEGÚN EL
[REDACTED] SCN1968**

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1968

ESTRUCTURA BÁSICA

TRANSACCIONES

Además de describir las transacciones reales asociadas a la generación y utilización del producto y el capital físico, el sistema se ocupa de las transacciones financieras.

ACTIVIDADES

La inclusión de las transacciones financieras da lugar a una cuarta actividad económica, la financiación, que se suma a las tres actividades reales.

AGENTES

Los agentes se clasifican en cinco sectores institucionales: 1. Empresas no financieras; 2. Empresas financieras; 3. Administraciones públicas; 4. Instituciones privadas sin fines de lucro; y 5. Hogares.

MACROSECTORES

Se mantienen dos grandes sectores: la nación y el resto del mundo. Para este último se elaboran una cuenta real y una financiera.

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1968

Esquema 10.4 - El esquema de cuentas del SCN1968

		ACTIVIDADES			
		<i>Producción</i>	<i>Ingresos y gastos</i>	<i>Acumulación</i>	<i>Financiación</i>
SECTORES Y SUBSECTORES	NACIÓN	<u>CM</u>	<u>CM</u>	<u>CM</u>	<u>CM</u>
	Empresas no financieras		CS	CS	CS
	-Públicas		x	x	
	-Privadas		x	x	
	Empresas financieras		CS	CS	CS
	-Instituciones monetarias		x	x	x
	-Aseguradores y cajas de pensiones		x	x	x
	-Las demás		x	x	x
	Administraciones públicas		CS	CS	CS
	-Centrales		x	x	x
	-Locales		x	x	x
	-Seguridad Social		x	x	x
	Familias e instituciones privadas sin fines de lucro		CS	CS	CS
	RESTO DEL MUNDO		<u>CM</u>		<u>CM</u>

M Cuentas macrosectoriales (6 en total)

CS Cuentas sectoriales (12 en total)

x cuentas subsectoriales (22 en total)

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1968

Cuenta del producción

$$REM + EBE + II - SS = C_H + G + FIBKF + \Delta E + X - M$$

1

En el lado de los ingresos (lado derecho de la ecuación) el término destinado a la Inversión (I) se desagrega en formación interna bruta de capital fijo ($FIBKF$) y variación de existencias (ΔE)

En los gastos, los ($YFPE$) cambian a excedente bruto de explotación (EBE) que resulta de restar del valor de venta de la producción los gastos en remuneración a los asalariados, los impuestos y el consumo intermedio.

2

3

El hecho de no poder descontar el consumo de capital fijo (CCF) por dificultades de información, implica que éste queda incluido en el valor residual y, en consecuencia, el agregado queda valorado en términos brutos.

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1968

Principales diferencias entre el SCN1953 y SCN1968

1

En el sistema tradicional el consumo de capital fijo aparece como una salida de la cuenta de producción y como una entrada de la cuenta de acumulación. En el SCN1968 se incluye como parte del *ahorro bruto* (S_B), es decir, como una salida de la cuenta de consumo.

En el SCN1953 la cuenta agregada del consumo se abre con el ingreso interno neto al costo de los factores. En el SCN1968 se abre con las partidas de “remuneración a los asalariados” y “excedente bruto de explotación”, o sea, con el *ingreso interno bruto a costo de factores*.

2

3

La diferencia anterior aparece en el total de entradas de la cuenta de consumo, siendo “neta” la del SCN1953 y “bruta” la del SCN1968.

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1968

Principales diferencias entre el SCN1953 y SCN1968

1

En el SCN1968 el concepto de ingreso a nivel agregado se utiliza para el ingreso nacional disponible bruto, *YND*.

El SCN1968 utiliza el término producto a nivel agregado sólo para referirse al producto interno bruto a precios de mercado.

2

3

El SCN1968 incorporó las matrices de insumo-producto y amplió a 35 las ramas de actividad económica para presentar estimaciones del PIB por el método de los valores agregados sectoriales.

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1968

Principales diferencias entre el SCN1953 y SCN1968

En el SCN68, al total de entradas de la cuenta de consumo se le da el nombre de ingreso nacional disponible bruto (YND):

Remuneración a los asalariados (REM)

+ Excedente bruto de explotación (EBE)

= Ingreso interno bruto a costo de factores (YIBf)

+ Impuestos indirectos netos de subsidios (II-SS)

= Ingreso interno bruto a precios de mercado (YIBm)

+ Remuneración de los asalariados procedente del resto del mundo, neta (REMx)

+ Renta de la propiedad de la empresa, procedente del resto del mundo, neta (RPEx)

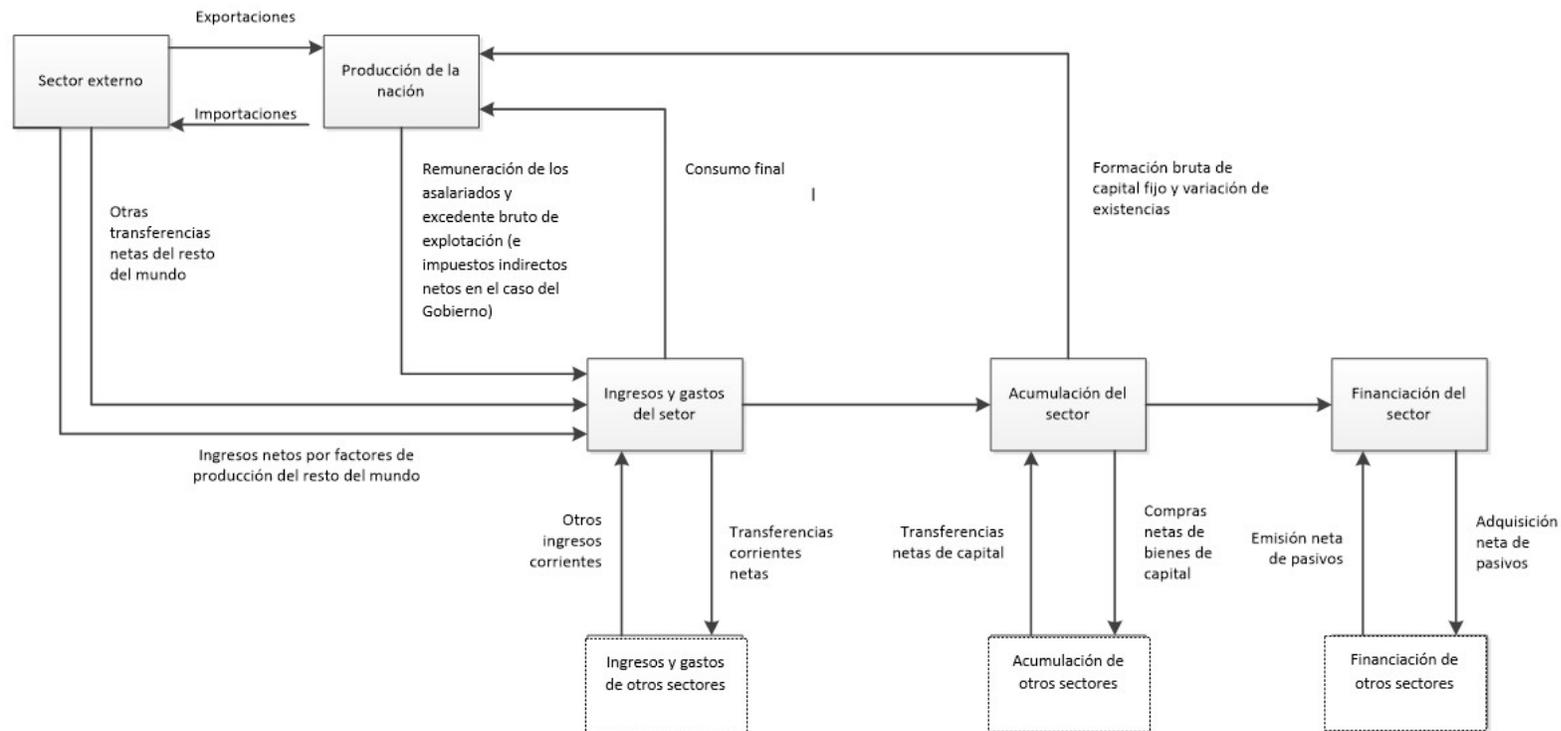
= Ingreso nacional bruto a precios de mercado (YNBm)

+ Transferencias del resto del mundo, netas (Trx)

= Ingreso nacional disponible bruto (YND)

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 1968

Esquema 10.5 Las cuentas de un sector institucional y su relación con las demás cuentas del sistema





LAS CUENTAS NACIONALES
SEGÚN EL SCN1993

LAS CUENTAS NACIONALES SEGÚN EL SCN 1993

En 1999, el DANE publicó el SCN1993, que se mantuvo hasta la adopción del SCN2008. Los cambios principales son:

TRANSACCIONES

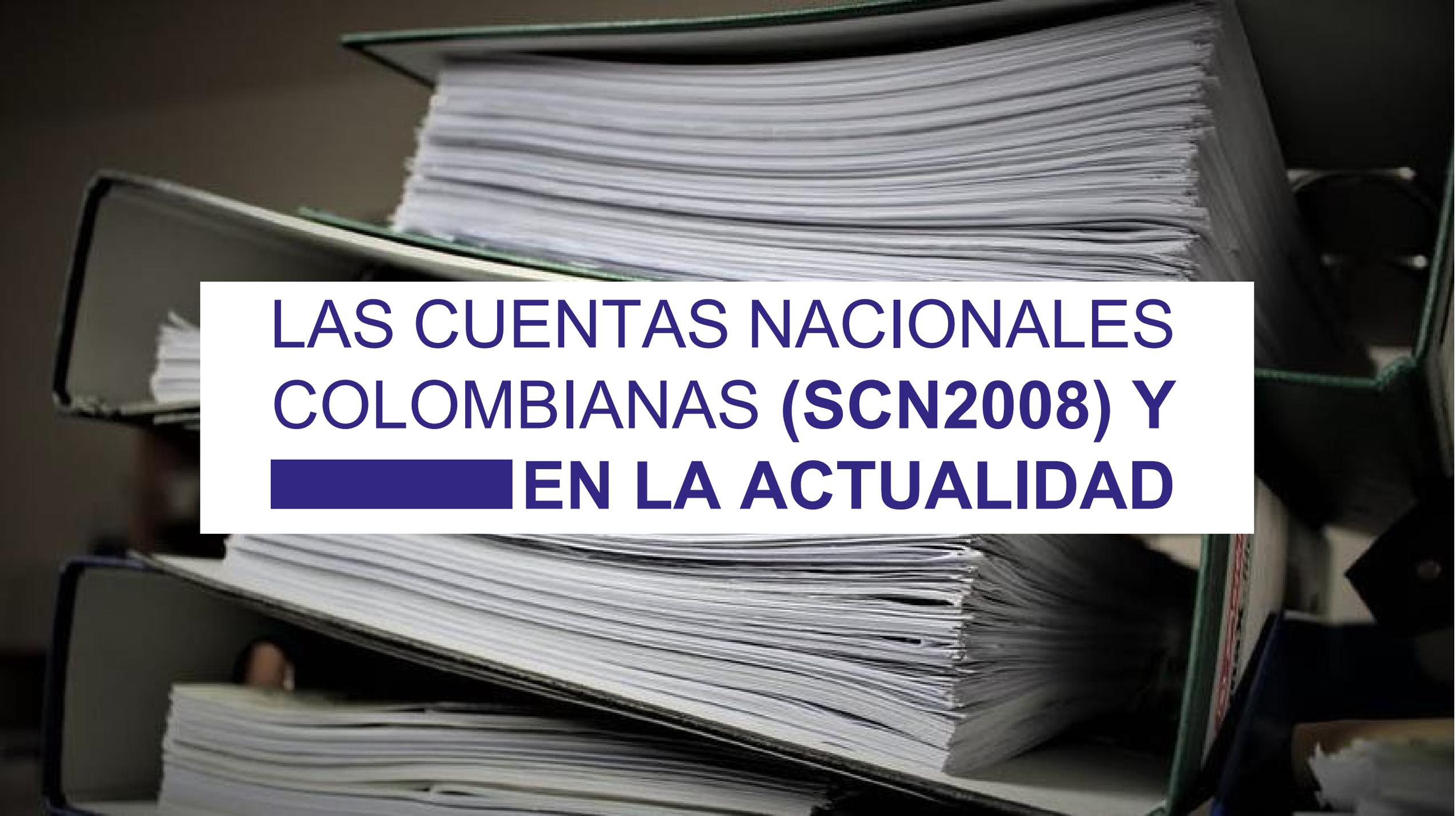
- Ampliación del concepto de formación bruta de capital fijo.
- Adopción de nueva terminología para denominar los impuestos, y cambios en cálculo de algunos de ellos.
- Incorporación de actividades ilegales en la medición de la producción.
- Inclusión de variables como el consumo final efectivo, el ingreso mixto, el ingreso disponible y el saldo de ingresos primarios.

AGENTES

- Desagregación de las sociedades de depósito y los auxiliares financieros.
- Desagregación de las sociedades financieras y no financieras privadas, en nacionales y de control extranjero.
- Separación de los hogares por situación económica del jefe del hogar (asalariado, independiente y el resto).

LAS CUENTAS NACIONALES SEGÚN EL SCN 1993

- Se amplió a 60 el número de ramas de actividad. Se cambió la matriz insumo-producto a dos matrices: de oferta y de utilización de productos.
- Al implementar el SCN1993, el DANE adoptó inicialmente el año 1994 como base para todos los agregados económicos que se expresan a precios constantes.
- El principal cambio metodológico consistió en ampliar las fuentes de información para calcular varios agregados de producción.
- Al cambiar la base al año 2000, se registraron los servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI).

The background of the image shows several thick stacks of books and papers, suggesting a library or an archive. The books are bound in various colors, and the pages are densely packed. The lighting is somewhat dim, creating a sense of depth and focus on the text overlay.

**LAS CUENTAS NACIONALES
COLOMBIANAS (SCN2008) Y
■ EN LA ACTUALIDAD**

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE 2008

- Los aspectos conceptuales y la estructura de las cuentas no se modificaron.
- Se cambió el método de cálculo de las cuentas a precios constantes.
- Para la medición de los servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI) en la base de 2005 se excluyen los “títulos” (TES, bonos, etcétera)
- Para la asignación de los SIFMI por ramas de actividad y sectores institucionales, se utilizan fuentes de información con evoluciones consistentes de los activos y pasivos financieros.
- Se publican los resultados de la “matriz de trabajo”. Esta matriz hace coherentes las estadísticas de empleo y ocupación con las de producción.

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES EN LA ACTUALIDAD

Principales cambios en la serie base 2015:

- La serie base 2015, que se sigue produciendo en la actualidad, implementó a cabalidad diversas recomendaciones del SCN2008 que no habían sido incorporados en la serie base 2005.
- La serie base 2015 adopta la Clasificación Industrial Uniforme de Actividades Económicas, CIIU 4 A.C., y la Clasificación Central de Productos CPC Rev. 2 A.C., con tres niveles jerárquicos de representación para las actividades económicas y dos niveles para los productos. Estas modificaciones dieron base para cambiar la estructura de los cuadros oferta utilización de los bienes y servicios, al considerar explícitamente la dimensión de actividades productivas, mejorando así la relación con las cuentas de los sectores institucionales.

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES EN LA ACTUALIDAD

Principales cambios en la serie base 2015:

La adición más novedosa al sistema de cuentas nacionales es la estimación explícita de la llamada Economía No Observada (ENO), que corresponde al conjunto de acciones subterráneas, ilegales e informales que no se medían explícitamente por las limitaciones de las fuentes tradicionales de información estadística.

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES EN LA ACTUALIDAD

Con el cálculo de las actividades de Investigación y Desarrollo (I+D), a partir de la base 2015 la formación bruta de capital incluye aquella parte de la I+D que es atribuible a inversión (el resto se considera consumo intermedio).

- En materia de comercio exterior, se incorporó la recomendación de basar el registro sobre el principio de las transacciones cuando ocurre el cambio de propiedad y no cuando se cruza la frontera. Con respecto a la prestación de servicios profesionales (honorarios) al gobierno, que antes se consideraban parte de la remuneración de los asalariados por parte del gobierno, ahora se consideran compra intermedia (el valor agregado queda ahora en cabeza de los hogares o las empresas).
- También se introdujeron algunos refinamientos adicionales al registro de las transacciones en el sistema de salud.

A wooden bookshelf filled with books, with a white text box overlaid in the center. The text box contains the title 'LAS CUENTAS NACIONALES REGIONALES' in blue capital letters. The background shows rows of books on shelves, with a wooden ladder-like structure in the foreground.

LAS CUENTAS NACIONALES REGIONALES

LAS CUENTAS NACIONALES REGIONALES

Las cuentas nacionales consideran que el país es una unidad económica, por tanto, para poder documentar las diferencias regionales, el DANE elabora las cuentas nacionales departamentales, también conocidas como “cuentas regionales”.

Las cuentas regionales:

- Se elaboran con periodicidad anual.
- Se producen con el mismo rezago de dos años de las cuentas nacionales.
- Desagregan el PIB nacional entre los 32 departamentos y la Ciudad de Bogotá. Adicionalmente, para cada una de estas unidades territoriales se reporta el valor agregado para 35 ramas de actividad económica.
- No reportan información por el lado de la demanda.

LAS CUENTAS NACIONALES TRIMESTRALES POR SECTOR INSTITUCIONAL

Siguiendo la metodología del SCN2008, el DANE en coordinación con el Banco de la República produce una versión simplificada de las cuentas nacionales por sector institucional (o grupos de agentes) con frecuencia trimestral.

- El objetivo es ofrecer información actualizada y más frecuente de la que pueden ofrecer las cuentas nacionales sobre las principales actividades económicas de los hogares, las empresas no financieras y financieras, las administraciones públicas y las instituciones privadas sin fines de lucro que sirven a los hogares.